

EMBAJADA DE FINLANDIA MEXICO

Monte Pelvoux 111, piso 4,
Lomas de Chapultepec
11000 México D.F.
MEXICO

Tel: +52-55-5540-6036
Fax: +52-55-5540-0114
E-mail: sanomat.mex@formin.fi
www.finlandia.org.mx

INFORME DE AVANCE FONDO PARA LA COOPERACIÓN LOCAL

SECCION I

Nombre de la Organización: Contraloría Ciudadana para la Rendición de Cuentas, A.C.

Nombre del Proyecto: El Derecho de Acceso a la Información, una estrategia para el desarrollo local.

Breve descripción de la Organización: Tiene como misión promover la participación ciudadana informada y responsable en la exigencia de rendición de cuentas de los gobiernos y en la mejora de sus instituciones.

Persona enlace, posición en la Organización: Jorge Carbajal Hernández, Coordinador General de Proyectos.

SECCION II

Objetivos de desarrollo del proyecto, presentados en la solicitud a la Embajada:

- Fomento de la participación ciudadana en el desarrollo local.
- Promoción de mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas.
- Difusión del ejercicio del derecho de acceso a la información como una herramienta para incidir en la gestión pública y en el desarrollo local.

Indicadores para medir si los objetivos de desarrollo han sido alcanzados:

1. Número de proyectos de desarrollo diseñados y/o implementados (ya sea por parte de autoridades locales, estatales, federales o agencias privadas) con participación de los habitantes del municipio.

2. Número de mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas implementados en el municipio.
3. Frecuencia de implementación de los mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas.
4. Nivel de efectividad de los mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas (en términos de representatividad, transparencia, e incidencia).
5. Número de Consultas o solicitudes de acceso a la información pública realizadas en el módulo.
6. Utilización de la información pública para la participación ciudadana en asuntos de interés público.

Tiempo de realización, planificado y realizado:

El cronograma de trabajo se planteó para implementar el proyecto en 12 meses, iniciando en mayo de 2010 y concluyendo en abril de 2011. Si bien se tuvieron varias reuniones de acercamiento con gente de las comunidades, en los meses de mayo y junio de 2010 se celebraron elecciones locales para gobernador del estado, congreso local, y ayuntamiento. En estos meses, las actividades comunitarias se centran en las campañas electorales, por lo que no fue posible programar actividades meramente ciudadanas de fortalecimiento de capacidades y difusión, como las que se contemplan en el proyecto. A partir de julio de 2010 fue posible retomar las reuniones de acercamiento para programar las actividades.

SECCION III

Resultados, actividades y avances hasta ahora:

Resultado 1: Diagnóstico de los mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas existentes en el municipio.

Actividades: Realizar un diagnóstico de los mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas existentes en el municipio que incluya los niveles de participación de los habitantes, su grado de representatividad respecto a la población, así como la transparencia y efectividad de su implementación.

Nivel de avance: 40%

Descripción: A la fecha se ha diseñado la metodología que permitirá obtener la información para analizar la efectividad de los mecanismos de participación ciudadana existentes en el municipio de Chicontepec. Los mecanismos de participación ciudadana son un conjunto de procedimientos sistematizados que permiten a los ciudadanos involucrarse en los asuntos públicos y buscar incidir en la acción del gobierno. Lo anterior fomenta la participación ciudadana ya que los individuos saben qué acciones se requieren para implementar el mecanismo porque existe una serie de pasos previamente definidos en una metodología, y en algunos casos, establecidos en la legislación. Asimismo, como parte del Diagnóstico se ha realizado una revisión al marco legal entorno a la participación ciudadana en México, identificando las normas que establecen mecanismos de participación ciudadana, así como los espacios para la participación que no cuentan con un procedimiento claramente identificado. Además, se tienen diseñadas las herramientas con las cuales se obtendrá la información para el Diagnóstico.

Resultado 2: Conformación y operación de por lo menos tres comités de contraloría social

Actividades: Convocar a los habitantes a la conformación de comités de contraloría social. Capacitar a los integrantes de los comités de contraloría social para el ejercicio del derecho de acceso a la información, mecanismos de participación ciudadana y rendición de cuentas, derechos

ciudadanos, programas y políticas de gobierno. Definir un programa de trabajo en conjunto con cada comité en el cual se establecerán los programas o sectores a los que se enfocarán las actividades de vigilancia y seguimiento. Asesoría permanente para la realización de las actividades de vigilancia y seguimiento de programas y acciones del gobierno.

Nivel de avance: 80%

Descripción: Para el proyecto, un comité de contraloría social es un grupo de entre 5 y 10 ciudadanos habitantes de una misma comunidad que participa en los asuntos públicos vigilando y dando seguimiento a las acciones del gobierno, principalmente en el ámbito local, con el objeto de establecer cierto control desde la sociedad sobre el gobierno, exigiendo y fomentado un adecuado funcionamiento de los instituciones.

Se definieron tres comunidades del municipio de Chicontepec en las cuales se iban a conformar los comités de contraloría social: Pueblo de Chicontepec (Cabecera municipal), Comunidad de Tlacolula, y Comunidad de Acatitla.

Comité de Tlacolula: La primera acción que se llevó a cabo en esta comunidad fue identificar a los líderes comunitarios así como aquellos habitantes que han estado involucrados en actividades colectivas de beneficio a la comunidad. Se les invitó a una plática para darles a conocer el proyecto, las actividades y los tiempos. A dicha plática asistieron 8 personas a quienes se les expusieron los objetivos del proyecto, y quienes se mostraron muy interesadas en participar. De esta reunión se programó la impartición de un curso-taller a través del cual se les brindó información y herramientas que fortalecen las acciones de participación ciudadana que realizan. El curso taller se impartió en dos sesiones de 3 horas, en la casa de uno de los integrantes. A la fecha se han llevado a cabo dos reuniones de seguimiento con este comité para resolver dudas y poner en práctica algunas herramientas, principalmente el derecho de acceso a la información. Asimismo, se tienen identificados los asuntos sobre los cuales se están enfocando las acciones de vigilancia y seguimiento.

Comité de Acatitla: En el caso de Acatitla, se tenía identificado un grupo de habitantes que se habían organizado para atender un problema de abastecimiento de agua. Si bien este grupo tenía cierta organización, no contaba con información y herramientas estratégicas que les permitieran incidir de manera efectiva en la solución de la problemática común que enfrentaban. Este grupo fue convocado a una plática en la cual se les expusieron los objetivos del proyecto, una breve introducción sobre los temas a tratar, así como las actividades y los tiempos. La plática se llevó a cabo en la comunidad de Acatitla. De esta reunión se programó la impartición de un curso-taller a través del cual se les brindó información y herramientas que fortalecen las acciones de participación ciudadana que realizan. El curso taller se impartió en dos sesiones de 3 horas, en la casa de uno de los integrantes. A la fecha se han llevado a cabo dos reuniones de seguimiento con este comité. Se han realizado solicitudes de acceso a la información pública y se ha continuado con la capacitación práctica para habilitarlos en el uso de las herramientas de acceso a la información por medios electrónicos. Asimismo, se han realizado diversos ejercicios de consulta de información pública disponible en Internet, de los cuales se ha obtenido información relevante que ha sido de su utilidad inmediata, sobretodo de programas sociales.

Comité del pueblo de Chicontepec: Si bien el pueblo de Chicontepec concentra los mayores niveles dentro del Municipio en términos de oferta educativa, actividad comercial, y servicios básicos, carece de una organización ciudadana que les permita incidir en las acciones del gobierno, contrarrestando por una parte los abusos, excesos y malos manejos de las administraciones públicas, y por la otra, proponiendo soluciones y estrategias innovadoras para promover el desarrollo del municipio en corresponsabilidad con el gobierno. En este contexto, se identificaron

algunos líderes comunitarios a quienes se les convocó a asistir a una plática para darles a conocer los objetivos del proyecto, las actividades y los tiempos de ejecución. A la plática asistieron alrededor de 15 personas quienes se mostraron muy interesadas en formar parte del proyecto. A su vez, se programaron las sesiones para la impartición del curso-taller. Dicho curso se llevó a cabo en dos sesiones de 3 horas.

Para los tres comités de contraloría social se tienen contempladas reuniones de seguimiento y acompañamiento en los próximos meses, con el objetivo de consolidar las herramientas y las habilidades que les permitan incidir de manera efectiva en la acción del gobierno. Asimismo, se definirá una estrategia para que dichos grupos repliquen y difundan el conocimiento, las herramientas y la experiencia en otros grupos y comunidades del municipio.

Resultado 3: Impartición de 20 pláticas sobre el derecho de acceso a la información, la transparencia, la participación ciudadana, la rendición de cuentas y los derechos ciudadanos.

Actividades: Difundir el derecho de acceso a la información, la transparencia, la participación ciudadana, la rendición de cuentas y los derechos ciudadanos a estudiantes, beneficiarios de programas sociales, y organizaciones de base del municipio.

Nivel de Avance: 10%

A la fecha se han realizado 2 pláticas en comunidades del municipio de Chicontepec: Tlacolula y Las Mesas.

En cada plática se exponen a los asistentes en un lenguaje sencillo los temas relacionados con el derecho de acceso a la información pública como son Democracia y Estado de Derecho, Derechos ciudadanos y Participación ciudadana, Transparencia y Rendición de Cuentas, y Derecho de Acceso a la Información y Contraloría Social. A lo largo de la exposición se presentan algunos casos éxitos documentados de participación ciudadana informada en otras comunidades. Además, se distribuyen a los asistentes materiales de difusión entre los que se encuentran: el Manual para el ejercicio del Derecho de Acceso a la Información en el contexto de los Derechos Fundamentales, folletos y carteles sobre el Derecho de Acceso a la Información, y Leyes de Transparencia del Estado de Veracruz.

Resultado 4: Establecimiento de un módulo con computadoras y acceso a internet para consulta y/o solicitud de acceso a información pública.

Actividades: Identificar un espacio público para el establecimiento del módulo con computadoras y acceso a internet para consulta y/o solicitud de acceso a información pública. Capacitar al personal encargado del módulo para la asesoría en el ejercicio del derecho de acceso a la información.

Nivel de avance: 50%

El módulo tiene el objetivo de facilitar el conocimiento y las herramientas tecnológicas a los habitantes del municipio de Chicontepec para acceder a la información pública gubernamental así como a la información pública disponible en Internet generada por otros actores, que puede ser de utilidad para el desarrollo de las comunidades. A la fecha el módulo ya se tiene instalado (al menos con una computadora) y en funcionamiento. Existe una persona capacitada que está encargada de brindar los servicios y la asesoría a los usuarios. Asimismo, en cada plática que se imparte en las comunidades se hace difusión del módulo y de los servicios a través de trípticos, para que los habitantes de las comunidades puedan consultar y acceder a información pública relevante. Cabe señalar que los servicios que se ofrecen son gratuitos y están enfocados a usuarios que no cuentan con las capacidades para hacer uso de las herramientas tecnológicas por ellos mismos.

Además, se continúan las gestiones por parte de la organización para conseguir equipos de cómputo en donación para instalar completamente el módulo y tener mayor capacidad de atención.

El impacto / efecto hasta ahora:

En el proyecto anterior implementado en el municipio de Chicontepec (durante 2009-2010), se privilegió la amplitud por encima de la profundidad. Es decir, los objetivos del proyecto anterior estaban enfocados principalmente en difundir y promover el derecho de acceso a la información (y temas relacionados) en comunidades del interior del municipio. En el presente proyecto los objetivos se enfocan en trabajar muy de cerca con pequeños grupos de la población fortaleciendo sus capacidades ciudadanas, así como facilitando las herramientas tecnológicas para acceder a la información pública, sobreponiendo elementos prácticos por encima de los teóricos.

El impacto del proyecto hasta ahora se centra en el fortalecimiento de capacidades ciudadanas: los individuos beneficiados tienen el conocimiento y las herramientas para participar de manera más efectiva en los asuntos públicos. El desarrollo de las habilidades forma parte del proceso de aprendizaje por un lado, del dominio pleno de las herramientas como el derecho de acceso a la información, y por el otro del empoderamiento como ciudadanos para comenzar a ejercer y exigir sus derechos desde una perspectiva democrática e institucional que favorezca las condiciones políticas para propiciar el desarrollo del municipio.

Desviaciones de la solicitud a la Embajada (del plan) y sus justificaciones (favor de indicar cómo influyeron e influyen en la ejecución de las actividades y en el logro de los resultados):

Al igual que en el año anterior, en este año se llevaron a cabo elecciones locales en el mes de julio. Esta situación dificultó el acercamiento a las comunidades dado que se vivía un ambiente electoral que no permitía trabajar efectivamente en las actividades del proyecto. Lo anterior tuvo un efecto en la programación de los talleres y pláticas dado que en ese periodo poco se pudo hacer al respecto.

Aprendido hasta ahora (que ha ido mejor de lo que se pensaba y que ha mostrado ser más difícil de lo que se pensaba):

Resulta aleccionador el interés y el empeño con el que los grupos de trabajo (comités) han asistido y presenciado las sesiones del curso-taller. Los planteamientos y los temas les resultan por demás interesantes, además de útiles para atender los problemas colectivos que enfrentan como parte de su contexto socioeconómico. Además, los ejercicios de reflexión y análisis que se llevan a cabo en los talleres les permiten una comprensión más amplia de los problemas que enfrenta su entorno inmediato. Parte de esta experiencia ha sido de mucho beneficio para la organización, porque le permite poner a prueba y afinar las herramientas y las metodologías de cara a replicar el proyecto en otros municipios.

Por otra parte, lo que ha mostrado ser más difícil de lo que se pensaba es que al ser procesos de aprendizaje se requiere de tiempo y constancia para asegurar el desarrollo de las habilidades por parte de los beneficiarios.

Las contribuciones a los beneficiadores hasta ahora:

- Promover la participación ciudadana en asuntos de interés público
- Colaborar en el fortalecimiento de capacidades ciudadanas para una mejor organización en el ejercicio y la exigencia de derechos
- Contribuir a fortalecer el uso del derecho de acceso a la información pública en contextos de marginación
- Posicionar a la Embajada de Finlandia como un agente coadyuvante en el desarrollo del país y de la sociedad.

Otras informaciones (por ejemplo propuestas para cambios en las actividades, su justificación etc.):

Cabe resaltar que en todo momento durante la ejecución del proyecto se ha referido que es el Gobierno de Finlandia, a través de su Embajada en México, quien ha hecho posible la realización del mismo a través de su apoyo financiero.

SECCION IV

Comparación entre el presupuesto planificado y los gastos realizados:

A la fecha se ha ejercido el presupuesto acorde a lo planeado y de acuerdo a las actividades y metas realizadas.

Explicación de posibles diferencias entre ellos por componente:

No aplica.

Información acerca de otras fuentes de financiamiento:

A la fecha no se han incluido otras fuentes de financiamiento para la ejecución de las actividades del proyecto.

ANEXOS:

- Anexo 1. Fotografías de los talleres
- Anexo 2. Listado de participantes de los talleres
- Anexo 3. Carpeta para participantes del Taller (Material de Apoyo)
- Anexo 4. Acta de Integración del Comité de Contraloría Social en Tlacolula
- Anexo 5. Fotografías de las pláticas
- Anexo 6. Listas de asistencia a las pláticas
- Anexo 7. Tríptico de promoción del Módulo de Información Pública